

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK GRAĐANA

Član 1.

U Zakonu o porezu na dohodak građana („Službeni glasnik RS“, br.24/01,80/02,80/02- dr.zakon,135/04,62/06 i 65/06-ispravka), u članu 72a posle stava 2. dodaje se i stav 3, koji glasi:

„Kapitalni dobitak se ne utvrđuje i ne oporezuje na prihod ostvaren po osnovu prenosa hartija od vrednosti, koje je pre prodaje obveznik držao u svom portfelju najmanje dve godine po njihovom sticanju“.

Član 2.

U članu 77. procenat: „20%“ zamenjuje se procentom: „5“.

Član 3.

U članu 65. stav1. tačka1) posle reči: „dinarska“ dodaje se i reč „devizna“.

Član 4.

Član 78 menja se i glasi:

„Kapitali gubitak ostvaren prodajom prava odnosno udela, osim hartije od vrednosti, može se prebiti sa kapitalnim dobitkom ostvarenim prodajom drugog prava ili udela, osim hartije od vrednosti, u istoj godini.“

Ako se i posle prebijanja iz stava 1. ovog člana iskaže kapitalni gubitak, dozvoljeno je njegovo prebijanje u narednih pet godina na račun budućih kapitalnih dobitaka iz stava 1. ovog člana.

Kapitali gubitak ostvaren prodajom jedne hartije od vrednosti može se prebiti sa kapitalnim dobitkom ostvarenim prodajom druge hartije od vrednosti u istoj godini.

Ako se i posle prebijanja iz stava 3. ovog člana iskaže kapitalni gubitak, dozvoljeno je njegovo prebijanje u narednih pet godina na račun budućih kapitalnih dobitaka iz stava 3. ovog člana.

Način i postupak prebijanja kapitalnih gubitaka i kapitalnih dobitaka iz st.1. do 4. ovog člana bliže uređuje ministar finansija.“

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97.tač. 6.i 15. Ustava Republike Srbije,kojim je propisano da Republika uređuje i obezbeđuje, pored ostalog,poreski sistem i finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije,utvrđenih Ustavom i zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su pre svega u potrebi da se podstakne razvoj inače „plitkog“ i nerazvijenog tržišta hartija od vrednosti(udeo trgovanja hartijama od vrednosti manji je od 10 odsto vrednosti prometa na ukupnom finansijskom tržištu i da ostatak čine novčane transakcije),smanjenjem stope poreza na kapitalni dobitak sa 20% na 5% i ukidanjem poreza na kamatu na deviznu štednju.

U tom smislu,osnovna sadržina i ciljevi koje treba da se ostvare donošenjem ovog zakona su sledeći:

- Poresko izuzimanje na prihode po osnovu kapitalnog dobitka ostvarenog prometom uz naknadu hartija od vrednosti koje je obveznik držao u svom portfelju najmanje dve godine.

- drugačije uređenje prebijanja kapitalnih dobitaka sa kapitalnim gubicima koji se ostvare po osnovu prodaje jednog prava ili udela sa kapitalnim dobitkom ostvarenim prodajom drugog prava ili udela,kao i međusobno prebijanje kapitalnih gubitaka ostvarenih prodajom jedne hartije od vrednosti sa kapitalnim dobitkom ostvarenim prodajom druge hartije od vrednosti,pri čemu se ostvalja mogućnost da se prebijanje kapitalnog gubitka vrši u narednom periodu od 5 godina na račun budućih kapitalnih dobitaka.

- snižavanje stope poreza na kapitalni dobitak sa 20% na 5%.

- oslobađanje od plaćanja poreza na kamatu na deviznu štednju.

Isto tako, donošenjem ovog zakona se ublažavaju negativni efekti svetske ekonomske krize na ekonomiju i privredu Srbije. Srbija je jedina zemlja na zapadnom Balkanu koja nije ukinula poreze na kapitalnu dobit. Za građane Srbije taj porez se obračunava po stopi od 20% i to posle svake obavljene transakcije,dok su pravna lica u nešto povoljnijem položaju,ne samo što poreska stopa iznosi 10%,već i zbog toga što porez prijavljuju na kraju fiskalne godine.

Ukidanje obaveze plaćanja poreza na kamatu na deviznu štednju,koja sada iznosi 20% doprineće jačanju štednje koja je sada nedovoljna i u julu ove godine iznosila je oko 6 milijardi evra,a imajući u vidu strah od aktuelne krize štednja bi mogla da bude dodatno smanjena,što bi negativno uticalo na likvidnost banaka kao i celog realnog sektora u Srbiji.

Na jačanje tržišta hartija od vrednosti uticaće pozitivno i rešenje prema kome se plaćanja poreza na kapitalnu dobit oslobađaju svi koji neku hartiju od vrednosti u svom portfelju drže ne tri,već dve godine, kako je u Austriji ,dok je u Češkoj to šest meseci.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Uz član 1.

Novododatim stavom 3. uvodi se smanjenje roka od oporezivanja kod prenosa hartija od vrednosti koje je pre prodaje obveznik držao u svom portfelju najmanje dve godine, čime se podstiče sticanje hartija od vrednosti radi njihovog dugoročnijeg držanja u portfelju a ne samo radi brzog i kratkoročnog prometovanja.

Uz član 2.

Predlaže se smanjenje stope poreza na kapitalni dobitak sa 20% na 5%.

Uz član 3.

Predlaže se ukidanje poreza na kamatu po osnovu devizne štednje.

Uz član 4.

Predlaže se drugačije uređenje načina prebijanja kapitalnih gubitaka i kapitalnih dobitaka ostvarenih prodajom hartija od vrednosti, u smislu da se prebijanje vrši međusobno tako što se kapitalni gubitak od prodaje hartija od vrednosti prebija sa kapitalnim dobitkom od prodaje druge hartije od vrednosti.

Iskazani kapitalni gubitak može se prebijati u roku od pet godina a račun budućih kapitalnih dobitaka.

IV PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u Budžetu Republike Srbije.

V RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razmatranje i donošenje Zakona po hitnom postupku ,predlaže se u skladu sa članom 161. Poslovnika Narodne skupštine republike Srbije.

Donošenjem Zakona po hitnom postupku neophodno je imajući u vidu da bi nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku za negativne posledice imalo po stabilnost funkcionisanja finansijskog sistema Srbije a time i stabilnost ekonomskog i privrednog sektora u Srbiji.